

Notulen raad voor maatschappelijk welzijn

ZITTING VAN 14 oktober 2025

Aanwezig :

Els De Wael, voorzitter;
Leen Dierick, burgemeester;
Nele Cleemput, Niels Tas, Dirk Abbeloos, Laurens Hofman,
Dieter Mannaert, Tineke Wauters, Lien Verwaeren, schepenen;
Pascal Putteman, Reinout Remmery, Diaz Abbeel,
Eva Willems, Majid Saih, Tom Bogman, Katia Janssens,
Julie Brusselmans, Stijn Pluym, Tomas Mannaert,
Stefaan Van Gucht, Barbara Pas, Johan Daman,
Alex Pensaert, Rudy Keppens, Andy Currinckx,
Shanice De Moor, Rosette De Kimpe, Rudy Mannaert,
Marius Meremans, Hilde Raman, Tomas Roggeman,
Bart Claes, Els Verwaeren, raadsleden;
Annelies Merckx, algemeen directeur wnd.

Verontschuldigd :

Lander Meeussen, Tim De Beul, raadsleden

Afwezig :

De voorzitter opent de vergadering om 23:20 uur.

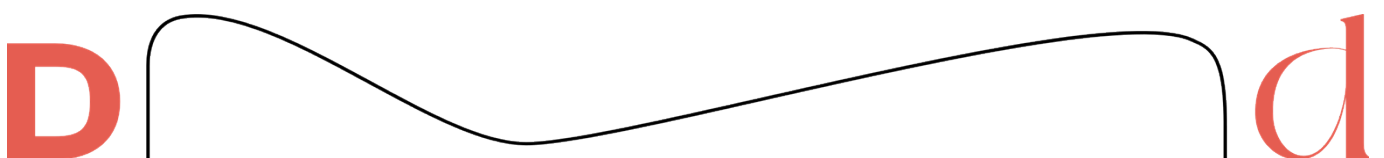
Openbare vergadering

GOEDKEURING NOTULEN

1. Notulen raad voor maatschappelijk welzijn 9 september 2025 - goedkeuring

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de notulen d.d. 9 september 2025 goed.

Stemming: 33 stemmen 'ja', 0 stemmen 'neen', 0 onthouding(en) en 0 blanco stemmen



SECRETARIAAT

2. Klachten over de uitbesteding van verschillende diensten door de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 10 juni 2025 agendapunten 6, 7, 8 en 9 - beslissing ABB - kennisname

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Bevoegdheid

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikels 77 en 78.

Juridische context

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 333.

Feitelijke context

Op 4 augustus 2025 ontving het lokaal bestuur Dendermonde via het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) verschillende klachten over de uitbesteding van verschillende diensten door de gemeenteraadsbeslissing van 10 juni 2025 agendapunten 6 en 16 en de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 10 juni 2025 agendapunten 6, 7, 8 en 9.

Op 1 oktober 2025 bezorgde ABB het lokaal bestuur Dendermonde een kopie van zijn antwoord aan de klagers en besliste daarbij om geen toezichtsmaatregel te treffen.

BESLUIT

Enig artikel

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de beslissing van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) d.d. 1 oktober 2025 naar aanleiding van de klachten ontvangen op 4 augustus 2025 over de uitbesteding van verschillende diensten door de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 10 juni 2025 agendapunten 6, 7, 8 en 9.

JURIDISCHE AANGELEGENHEDEN

3. Deontologische commissie - gewijzigde samenstelling - goedkeuring

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Bevoegdheid

Artikel 77 en 78 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Juridische grond

Artikel 74 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

De bepalingen van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en alle omzendbrieven ter zake.

Het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 21 januari 2025 waarbij de deontologische code voor lokale mandatarissen werd goedgekeurd.

Het besluit van de gemeenteraad van 21 januari 2025 waarbij de deontologische code voor lokale mandatarissen werd goedgekeurd.

Het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 21 januari 2025 betreffende de samenstelling van de deontologische commissie.

Het gemeenteraadsbesluit van 14 oktober 2025 betreffende vervanging raadslid - onderzoek geloofsbrieven en eedaflegging.

Feiten, context en motivering

Naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen op 13 oktober 2024 werd op 21 januari 2025 de (aangepaste) deontologische code voor lokale mandatarissen goedgekeurd.

De deontologische commissie werd als volgt samengesteld bij besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 21 januari 2025:

De deontologische commissie werd als volgt samengesteld bij besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 21 januari 2025:

	Effectief	Plaatsvervanger (één per fractie)
Namens cd&v (3 leden)	- Leen Dierick - Els De Wael - Dirk Abbeloos	- Reinout Remmery
Namens Vlaams Belang (3 leden)	- Barbara Pas - Ellen Dierick - Rudy Keppens	- Johan Daman
Namens N-VA (2 leden)	- Tomas Roggeman - Bart Claes	- Marius Meremans
Namens Vooruit (2 leden)	- Niels Tas - Tom Bogman	- Tineke Wauters
Namens Vernieuwing (1lid)	- Stijn Pluym	- Tomas Mannaert

Het aantal leden van de deontologische commissie bedraagt minstens 1 per fractie, waarbij het aantal leden evenredig verdeeld is over alle zetelende politieke fracties, overeenkomstig het stelsel D'Hondt, aangevuld met de algemeen directeur en de voorzitter van de gemeenteraad die toegevoegd wordt als voorzitter van de deontologische commissie.

Elke fractie wijst het mandaat in de commissie toe met een voordracht gericht aan de voorzitter van de gemeenteraad. (cf. artikel 5 Deontologische Code)

Ellen Dierick (fractie Vlaams Belang) heeft op 30 augustus 2025 via e-mail en begeleidende brief verklaart dat ze haar mandaat als gemeenteraadslid neerlegt.

De raad nam in zitting van 9 september 2025 kennis van dit ontslag.

Overwegende dat Ellen Dierick ontslag neemt als gemeenteraadslid vanaf 9 september 2025 en dat Rudy Mannaert haar opvolgt, ingevolge gemeenteraadsbesluit van heden (14 oktober 2025).

Overwegende dat fractie Vlaams Belang de heer Rudy Mannaert aanwijst als lid in de deontologische commissie in opvolging van mevrouw Ellen Dierick vanaf 14 oktober 2025.

BESLUIT

Enig artikel

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt de gewijzigde samenstelling van de deontologische commissie met ingang van 14 oktober 2025 vast als volgt:

	Effectief	Plaatsvervanger (één per fractie)
Namens cd&v (3 leden)	- Leen Dierick - Els De Wael - Dirk Abbeloos	- Reinout Remmery

Namens Vlaams Belang (3 leden)	- Barbara Pas - Rudy Mannaert - Rudy Keppens	- Johan Daman
Namens N-VA (2 leden)	- Tomas Roggeman - Bart Claes	- Marius Meremans
Namens Vooruit (2 leden)	- Niels Tas - Tom Bogman	- Tineke Wauters
Namens Vernieuwing (1lid)	- Stijn Pluym	- Tomas Mannaert

Stemming: 33 stemmen 'ja', 0 stemmen 'neen', 0 onthouding(en) en 0 blanco stemmen.

PATRIMONIUM

4. Openbare verkoop via Biddit - Dendermonde, 3de afdeling, D 485 K - verkoopvoorwaarden - goedkeuring

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Bevoegdheid

De organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 77 en 78 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Juridische grond

De bepalingen van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en alle omzend brieven ter zake.

Artikel 293 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Het besluit van het vast bureau van 24 april 2023, 27 mei 2024 en 16 september 2024.

Feiten en context

Het OCMW van Dendermonde is eigenaar van het perceel grond gelegen te Dendermonde, 3^{de} afdeling, sectie D 485 K, ± 680 m² groot volgens kadaster en gelegen aan de Denderbellestraat. Dit perceel is deels gelegen in woongebied met landelijk karakter en een klein gedeelte in agrarisch gebied.

Het perceel was voorheen verpacht. In zitting van 27 mei 2024 nam het vast bureau kennis van de verklaring van de pachter tot beëindiging van de pacht in onderlinge toestemming en werd het notariskantoor De Clippel aangesteld voor de verkoop van het perceel en het officialiseren van de beëindiging van de pacht.

In zitting van 16 september 2024 ging het vast bureau akkoord om het perceel grond via BIDDIT openbaar te verkopen.

De pachtbeëindiging zal worden geformaliseerd in de verkoopakte waar de pachter zal tussenkomen.

Er was reeds een schattingsverslag van deze grond doch dit was ouder dan 2 jaar, reden waarom een actualisatie werd gevraagd. Deze actualisatie werd op 14 september 2025 ontvangen. De waarde openbare verkoop van het perceel wordt geschat op 140.000 euro, de venale waarde op 160.000 euro.

Een ontwerp van verkoopvoorwaarden werd ontvangen van het notariaat.

Motivering

Het perceel ligt deels in woongebied en een klein gedeelte in agrarisch gebied. Aangezien deze bouwgrond geen strategische waarde heeft voor het lokaal bestuur en de pachter minnelijk de pacht wenst te beëindigen zodat het perceel vrij is van pacht, is het opportuun de grond te koop te stellen.

Conform artikel 293 DLB worden onroerende goederen altijd vervreemd volgens de principes van mededinging en transparantie behalve mits motivering bij afwijking.

Teneinde aan deze bepaling te voldoen wordt voorgesteld een openbare verkoop via BIDDIT te organiseren.

De instelprijs voor het perceel kan bepaald worden op 140.000 euro. De instelprijs is de prijs waarbij de biedingen starten maar betekent niet dat het onroerend goed voor deze prijs verkocht wordt.

Het minimum bod bedraagt 1.000 euro. Dit betekent dat er minstens duizend euro of een veelvoud hiervan moet geboden worden. Lagere biedingen worden niet aanvaard.

De minimumprijs die het OCMW wenst te ontvangen wordt in de besloten vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn besproken omdat dit de commerciële belangen van het OCMW betreft. Het bekendmaken van het bedrag kan de markt beïnvloeden.

BESLUIT

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist over te gaan tot de openbare verkoop van het perceel grond gelegen te Dendermonde, 3^{de} afdeling, sectie D 485 K, 680 m² groot volgens kadaster en dit via het online platform www.biddit.be. De verkoopvoorwaarden zijn op deze online verkoop afgestemd.

Art. 2

De raad stelt het notariskantoor De Clippel, Gentsesteenweg 112 te Dendermonde of opvolger aan om de openbare verkoop op te volgen, af te handelen en de notariële akte te verlijden.

Art. 3

De raad neemt kennis van de verkoopvoorwaarden BIDDIT en keurt deze goed.

Art. 4

De raad neemt kennis van de beëindiging van de pacht door dhr. Steven Cornelis en gaat akkoord dat de pachter tussenkomt in de akte verkoopvoorwaarden.

Art. 5

De raad beslist met twee/derde meerderheid om de overige aspecten van dit dossier, met name de bepaling van de minimumprijs, in besloten vergadering te behandelen conform artikel 28 en artikel 74 van het decreet lokaal bestuur en dit omwille van de commerciële belangen van het OCMW die spelen bij een openbare verkoop.

Stemming: 33 stemmen 'ja', 0 stemmen 'neen', 0 onthouding(en) en 0 blanco stemmen.

SOCIALE ZAKEN

5. Herwerkt financieel referentiekader - goedkeuring

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Bevoegdheid

Artikel 77 en 78 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Juridische grond

Artikel 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's, m.n. het verzekeren van de 'menselijke waardigheid'.

Feiten en context

Zoals reeds aangegeven betreft de wettelijke basis voor dit financieel referentiekader art. 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's, m.n. het verzekeren van de 'menselijke waardigheid'.

De belangrijkste voorwaarden zijn: behoeftigheid en legaal verblijf in België (uitzondering: dringende medische hulpverlening). Voor het overige bepaalt de OCMW-wet dat het OCMW de meest passende hulpverlening moet toekennen om de 'menselijke waardigheid' te waarborgen.

De wijze waarop dit dient te gebeuren, behoort tot de appreciatiebevoegdheid van het OCMW.

Ten einde de maatschappelijk assistenten en de leden van het bijzonder comité een handvat aan te reiken werd hiertoe in 2013 een uitgebreid financieel referentiekader opgemaakt (cf. dit bestond ook reeds daarvoor doch in veel beperktere vorm). Dit werd als dusdanig beslist in het Bijzonder Comité Sociale Zaken van 3 december 2013 en bekrachtigd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 23 december 2013.

We stellen vast dat regelmatige evaluaties en bijstellingen noodzakelijk zijn.

De eerste grondige evaluatie van dit kader vond plaats in 2006. Sindsdien wordt het referentiekader regelmatig herbekeken en bijgestuurd, telkens met oog voor:

- Nieuwe inzichten uit de praktijk (casuïstiek)
- Evoluties in de samenleving
- Wijzigingen in hogere wetgeving

De meest recente evaluatie dateert van 2022 en is van kracht sinds 2023. Deze actualisering bevestigt nogmaals dat het financieel referentiekader geen statisch document is, maar een levend instrument dat meegroeit met de realiteit.

Vormvereisten

De financieel directeur, dhr. Dieter Bearelle, heeft zijn visum gegeven.

Motivering

De reden om thans het financieel referentiekader te herzien is de volgende:

- de dagdagelijkse praktijk leert ons dat bepaalde afspraken, etc. dienen te worden aangepast en verfijnd;
- maatschappelijke tendensen en evoluties, bv. een beperkt huisvestingsaanbod (stijging van de huurprijzen), de toenemende digitalisering (internetkosten, laptop ...), gebrek aan kinderopvang (waardoor er niet enkel naar inkomens gerelateerde opvang maar ook naar privé-opvang wordt uitgekeken), de nood aan diagnostisch onderzoek en mentaal welzijn, ...

Eens te meer blijkt hieruit dat het financieel referentiekader een **dynamisch instrument** dient te zijn waardoor evaluatie en bijsturing zich opdringt.

Bij de toekenning van een financiële tussenkomst wordt steeds twee aspecten in beschouwing genomen:

1. *het individuele aspect* d.i. de hulpverlening wordt afgestemd op de cliënt als individu (= er wordt een hulp aangeboden die het best aansluit bij deze persoon) doch in deze 'individuele' benadering schuilen een aantal knelpunten en dit op drie niveaus, d.i.
 - de persoon van de cliënt : naargelang het voorkomen, het gedrag, de bekendheid (of beruchtheid), ... wordt soms een andere hulpverlening aangeboden;
 - de persoon van de maatschappelijk assistent: het voornaamste werkinstrument van een maatschappelijk assistent is zijn eigen persoon, d.i. iemand met een eigen geschiedenis, eigen

kwetsuren, eigen noden en behoeften, ... ook dit bepaalt de hulpverlening;
- de persoon van het comitélid: de politieke kleur, de inzet, de (on)gebondenheid en de achtergronden, ... van elk lid weegt door op de besluitvorming.

2. *het collectieve aspect*: men tracht aan elke cliënt hetzelfde soort hulpverlening aan te bieden (= gelijkheid) zodat persoonlijke invloeden, willekeur, ... wordt uitgesloten.

Het financieel referentiekader wil voor het Sociaal Huis, de maatschappelijk assistenten en de leden van het Bijzonder Comité Sociale Dienst een referentiekader scheppen om steunverlening te kunnen aanbieden die leidt tot een eerlijke behandeling van elke aanvraag, waardoor subjectiviteit en willekeur worden uitgesloten (= collectieve aspect) doch die tegelijkertijd kan worden afgestemd op de individuele behoeften en noden van elke cliënt (= individuele aspect).

Als medewerkers van het Sociaal Huis menen we dat het toekennen van financiële hulp dan ook dient te worden beschouwd als een **instrument** in een **begeleidingsproces**, nooit als een doel op zich doch wel steeds als een **middel**, gericht op **maatschappelijke participatie**, (d.i. de deelname aan het maatschappelijk leven voor het individuele en het collectieve welzijn, waardoor mensen de persoonlijke controle op de eigen leefsituatie en op de externe factoren die deze leefsituatie bepalen, verhogen).

Het referentiekader biedt een **richting** aan doch het is het **sociaal en financieel onderzoek** dat bepaalt of er al dan niet steun wordt toegekend, bv. het inkomen van een cliënt kan boven het richtbarema liggen maar er kunnen goede redenen zijn om toch steun toe te kennen (bv. slepende ziekte die heel wat kosten met zich meebrengt), steunen die niet zijn opgenomen in het referentiekader kunnen ter bespreking worden voorgelegd (bv. ten laste name huur om een uithuiszetting te voorkomen), het inkomen van een cliënt kan onder het richtbarema liggen maar er kunnen goede redenen zijn om geen steun te kennen (bv. voldoende leefgeld, overbesteding, etc.).

Het voorgestelde kader treedt in werking vanaf **1 januari 2026** m.b.t. de nieuwe aanvragen, voor de lopende aanvragen wordt deze normgeving toegepast **vanaf de eerstvolgende herziening en uiterlijk tegen 30 juni 2026**.

Financiële aspecten

Een grotere financiële impact van het vernieuwde financieel referentiekader zal eerder beperkt zijn. Zie onderstaande:

Impact financiën

- Geen ingrijpende veranderingen: vooral punten en komma's, wijziging werkafspraken (bv. meer via verkort verslag), hier en daar een bedrag gewijzigd (in + en -)

Minder uitgaven

- Geen € 1000 vrijstelling inkomen kind, bij leefloon aan ascendent
- Overbruggingstoelage strenger, bv. LOI (rekening houden met leefgeld), financiële noodzaak
- Zomeropladingen bij digitale meter in prepaid
- Geen tussenkomst meer in dakisolatie
- Aankoop diepvries of droogkast: nog uitzonderlijk
- Sociale, culturele en sportieve manifestaties activiteiten: tussenkomst van max 75% i.p.v. 100% MAAR wel max. 100 euro i.p.v. 75 euro MAAR niet meer voor cliënten die in aanmerking komen voor UiTPAS met Kansentarief
- Geen zwemkaarten meer

- Deelname aan sociale, culturele en sportieve verenigingen tussenkomst voorzien van 75 i.p.v. 100%, met een maximum van € 200 i.p.v. € 300 per gezinslid per jaar EN niet meer voor cliënten die in aanmerking komen voor UiTPAS met Kansentarief
- Ten laste name mutualiteitsbijdragen en zorgpremie: strenger = noodzaak moet blijken!
- Kinderopvang (zowel inkomensgerelateerde als private): 100% ten laste name i.p.v. 80% MAAR wel 30% terugvorderbaar (daarvoor geen terugvordering)
- Steun bij inhouding sociale uitkering omwille van niet opgenomen vakantiedagen = geschrapt = wordt geregeld via het leefloon
- Sociale kruidenier: financiële noodzaak + max voor 3 jaar

Meer uitgaven

- Afrekening gas, elektriciteit en water: geen onderscheid meer tussen mensen met en zonder sociaal tarief (grotere doelgroep)
- Aankoop wasmachine en koelkast: duurdere toestellen (gelet op regels kortingbonactie)
- Huurwaarborg: zelfde bedragen als 'Wonen-Vlaanderen' - deze steun is wel integraal terugvorderbaar
- Ten laste name diagnostisch onderzoek MAAR bij kinderen volledig gesubsidieerd via PODMI
- Psychologische ondersteuning € 70 i.p.v. € 57,50/sessie/ten huize van de psycholoog en € 76 i.p.v. € 67,5/sessie/huisbezoek/consult in het Sociaal Huis = wel € 4 i.p.v. € 2,50 terugvorderen via cliënt (MAAR verloopt doorgaans via Eerstelijnspsycholoog, ELP)
- Leefgeld: € 70 i.p.v. € 65 per week
- Weekendverblijf kinderen én leefloon als alleenstaande – zeer uitzonderlijk (werd toegepast maar was niet vermeld in het financieel referentiekader) - 25 euro per kind, per weekend (één dag = € 12,50) met een max van € 50/weekend (bv. 3 kinderen).

Nog aanvullend: beperking werkloosheid vanaf 1 januari 2026 leidt mogelijks tot hogere uitgaven. Dit is op dit moment moeilijk in te schatten.

Zoals reeds hierboven vermeld heeft de financieel directeur, dhr. Dieter Bearelle, zijn visum gegeven.

Daarnaast hebben ook de voorzitter en de leden van het BCSD, in zitting van 22 september 2025, hun akkoord gegeven aan het voorgestelde ontwerp.

BESLUIT

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn verleent zijn goedkeuring aan het vernieuwde financieel referentiekader zoals opgenomen in bijlage.

Art. 2

Het voorgestelde kader treedt in werking vanaf **1 januari 2026** m.b.t. de nieuwe aanvragen. Voor de lopende aanvragen wordt deze normgeving toegepast **vanaf de eerstvolgende herziening en uiterlijk tegen 30 juni 2026**.

Stemming: 33 stemmen 'ja', 0 stemmen 'neen', 0 onthouding(en) en 0 blanco stemmen.

Besloten vergadering

De voorzitter sluit de vergadering om 23:23 uur.

Annelies Merckx
algemeen directeur wnd.

Els De Wael
voorzitter